

Nota Conceptual

III Congreso Regional sobre Mujeres en los contextos de la migración
“Mujeres en movimiento: igualdad de género, derechos humanos y autonomía”
con el apoyo de la OIM y el Gran Ducado de Luxemburgo
México
23 y 24 de septiembre, 2021

ANTECEDENTES

Los Países Miembros que conforman la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) han reconocido la relevancia y la creciente participación y nuevos patrones de las mujeres asociados a la feminización de la migración. Es por esto que las realidades de las mujeres migrantes tienen un impacto muy significativo en la región, la cual requiere un abordaje efectivo desde el plano regional y a nivel interno de los Países Miembros de la CRM.

Desde 2017, bajo el liderazgo de El Salvador como Presidencia Pro-Témpore de la CRM, se fomentó la reflexión sobre el tema de “Mujeres Migrantes”. Este esfuerzo por posicionar a nivel regional respondió a las características de la dinámica migratoria de la región, en paralelo a la búsqueda del posicionamiento de la CRM como un proceso regional de referencia para la protección y atención de las mujeres migrantes en las diversas etapas del proceso migratorio.

El **I Congreso Regional: Mujeres en los contextos de la Migración**, se llevó a cabo en 2018 en El Salvador y tuvo como objetivo abrir un espacio para enriquecer los conocimientos sobre el vínculo intrínseco entre mujeres, migración y desarrollo; y en ese contexto se presentaron los *Lineamientos para la Atención y Protección de Mujeres en Contexto de Migración*¹.

El **II Congreso Regional sobre Mujeres en Contextos Migratorios: “Mujeres en las migraciones: género, derechos humanos y empoderamiento. Retos y Perspectivas”**, se llevó a cabo en 2019 en Costa Rica. Durante el Congreso se dio seguimiento a la aplicación de los *Lineamientos para la Atención y Protección de Mujeres en Contexto de Migración*. Se conformaron mesas de trabajo, paneles y coloquios sobre: mujeres y trabajo, datos con enfoque de género, niñez y adolescencia migrante, el rol de la mujer y su protagonismo en la Agenda 2030, mujeres y el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular; violencia contra las mujeres y políticas públicas; trata de personas y tráfico ilícito de migrantes, entre otros.

Sumado a dichos esfuerzos, y a la solicitud de los Países Miembros de convertir el Congreso Regional en un espacio reflexivo que se implemente anualmente, se llevará a cabo el **III Congreso Regional sobre Mujeres en Contextos Migratorios: “Mujeres en movimiento: igualdad de género, derechos humanos y autonomía”**.

¹ [Lineamientos para la atención y protección de mujeres en contexto de migración | Oficina Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe \(iom.int\)](#)

JUSTIFICACIÓN

De acuerdo con información de la Organización Internacional de las Migraciones (OIM) se estima que 281 millones de personas han cruzado las fronteras internacionales y que, en la región, 52% son niñas, adolescentes y mujeres.² Las mujeres y niñas dejan sus lugares de origen buscando nuevas alternativas de sobrevivencia por presiones del crimen organizado, por la pobreza, falta de oportunidades, deterioro ambiental, desastres naturales, persecución, o la precariedad laboral, entre otros. Un número importante de mujeres y niñas huye de sus lugares de origen también por factores culturales estructurales que propician expresiones de violencia en contra de los segmentos más vulnerables de la sociedad, tales como la violencia por razones de género, homicidios, maltrato intrafamiliar, trata de personas, matrimonios forzados o por diversas formas de discriminación incluyendo las relacionadas a su orientación sexual o identidad de género.

De ahí que el III Congreso Regional, resaltarán la importancia de reconocer que:

a) Las mujeres migrantes aportan importantes contribuciones sociales y económicas a sus países de origen, tránsito y destino. En algunos casos, la migración les ofrece oportunidades para su desarrollo económico y social. Las experiencias de migración, al resultar positivas, pueden ayudar al empoderamiento de las mujeres y las niñas al aumentar su autoconfianza, su autonomía y el control sobre sus vidas y su exposición a diferentes normas de género puede contribuir al logro de la igualdad de género en sus comunidades de origen.³

Las mujeres migrantes pueden mantener un mayor nivel de autonomía y beneficiarse de las nuevas normas, competencias y conocimientos especializados que llevan al retornar y reintegrarse a sus comunidades de origen. La adquisición de bienes a su regreso también contribuye a mejorar la situación en la que se desarrollan; un elevado porcentaje de las mujeres que regresan a su país de origen inician sus propias empresas y otras trabajan por cuenta propia, lo que sugiere que tienen más capital financiero. La migración les permite convertirse en agentes de cambio y desarrollo para ellas, sus familias y las comunidades. Se reitera el rol predominante de las mujeres en la reactivación económica post pandemia COVID-19, por consiguiente, se deben generar las condiciones adecuadas para que se lleve a cabo.

b) La pandemia generó que muchas mujeres dejaran sus actividades laborales para responder a las demandas de cuidado en sus hogares, reconfigurando las cadenas de cuidado y el apoyo que recibían de otras mujeres de su familia y aumentando su vulnerabilidad. Se destaca la importancia del acceso a seguridad, protección y servicios sociales básicos, particularmente el acceso a la salud y los retos que implica para los Países Miembros, proveer de ellos a las mujeres y niñas en contextos de movilidad.

² OIM en Conferencia Regional sobre Migración (2019). *Lineamientos para la atención y protección de mujeres en contexto de migración*. Disponible en:

https://rosanjose.iom.int/site/sites/default/files/lineamientos_para_la_atencion_y_proteccion_de_mujeres_en_contexto_de_migracion.pdf

³ Los efectos de la migración en las mujeres y las niñas migrantes: una perspectiva de género, Informe del Relator Especial sobre los derechos humanos de los migrantes, A/HRC/41/38, 15 de abril de 2019.

c) Las mujeres migrantes pueden verse desproporcionadamente afectadas por la discriminación interseccional que se da cuando convergen diversas categorías de exclusión, así como por el diseño de programas carentes de enfoque de género.

De conformidad con los *Lineamientos para la Atención y Protección de Mujeres en Contexto de Migración*, “la interseccionalidad es una herramienta para el análisis, el trabajo de abogacía y la elaboración de políticas, que aborda múltiples discriminaciones y nos ayuda a entender la manera en que diferentes identidades influyen sobre el acceso que se pueda tener a derechos y oportunidades”. Otra herramienta imprescindible en el análisis del abordaje de los diversos factores adversos y estructurales de la migración es el enfoque de género, ya que su incorporación permite el cuestionamiento de los roles tradicionales y las responsabilidades asociadas a cada género y genera un proceso de revalorización sobre las implicaciones que tiene para los hombres y las mujeres las acciones de política pública.

En este contexto particular resulta fundamental continuar fortaleciendo la agenda de igualdad de género y derechos humanos de las mujeres y las niñas, así como darle continuidad a los aportes y compromisos de los congresos anteriores, de manera particular el seguimiento a la implementación de los *Lineamientos para la Atención y Protección de Mujeres en Contexto de Migración* por parte de los países miembros, fortalecer la transversalización de la perspectiva de género en las políticas públicas dirigidas a la población migrante, canalizados a través del liderazgo de la CRM, así como fomentar que los países miembros fortalezcan la institucionalización de políticas migratorias con perspectiva de género.

OBJETIVOS

Objetivo general

Impulsar el intercambio de experiencias y buenas prácticas, la difusión de conocimientos y generar un diálogo orientado a que se presenten propuestas para la atención de las mujeres y las niñas en condiciones de movilidad y para el desarrollo de su autonomía y empoderamiento desde los enfoques de género, interseccionalidad, derechos humanos e inclusión.

Objetivos específicos

- Generar un diálogo que permita ampliar el conocimiento sobre la situación de las mujeres y niñas migrantes en la región, especialmente en el contexto de la pandemia y compartir buenas prácticas y experiencias en relación con las medidas que han tomado los países para proteger sus derechos, así como para el desarrollo de su autonomía.
- Trascender la visión dominante de asistencialismo a mujeres y niñas migrantes, y empezar también a referir la importancia de su (re)integración real y en términos de igualdad sustantiva a las diversas esferas de la vida, y no sólo en el tejido productivo, reconociendo su capacidad de agencia y contribuciones diversas en los países de origen, tránsito, destino y retorno.

- Promover el intercambio entre los Países Miembros, para identificar áreas de oportunidad para fortalecer el enfoque de género en las políticas públicas dirigidas a la población migrante, tomando como base la aplicación de los *Lineamientos para la Atención y Protección de Mujeres en Contexto de Migración* en cada uno de los países miembros y las recomendaciones de las mesas de trabajo.

METODOLOGÍA

El III Congreso se desarrollará en formato Bimodal (presencial y transmisión en línea), los días 23 y 24 de septiembre de 2021, y será organizado por la Presidencia Pro-Témpore de la CRM, el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) y el Instituto Nacional de Migración (INM) por parte del Gobierno de México, en coordinación y con el apoyo técnico y financiero de la OIM y del Gran Ducado de Luxemburgo.

Se prevé una metodología centrada en el intercambio continuo, la participación y la construcción colectiva, por tanto, se desarrollarán diversas actividades:

- **Paneles de expertas/os.** Personas especialistas de los Países Miembros y organismos en temáticas definidas, promoverán el intercambio, el diálogo y el aprendizaje.
- **Mesas temáticas.** Tendrán como propósito el intercambio horizontal y la reflexión colectiva entre las personas representantes de los diferentes países, organismos internacionales y organizaciones de la sociedad civil. Se realizarán dos mesas de trabajo por día.
- **Plenaria de cierre.** En este espacio se presentarán los resultados derivados de cada una de las mesas temáticas y se facilitará la construcción de acuerdos sobre una hoja de acción.
- **Relatorías.** Se contará con el apoyo de dos personas que harán un informe sobre el desarrollo del Congreso, identificarán los avances de los temas en la región y las áreas de oportunidad.
- **Actividades artísticas y culturales.** Se desarrollarán diversas actividades que fortalezcan imágenes positivas, libres de estereotipos y discriminación; incluyendo el concurso de fotografía sobre mujeres y niñas en movilidad "Mujeres en contextos migratorios, eliminando la discriminación", exponiendo las fotografías recibidas, y la presentación de las ganadoras, la presentación de la ganadora del concurso, exposición de actividades que fomentan la integración de mujeres migrantes en el país de destino o retorno, narrativas y testimonios que reflejen el aporte de las mujeres en movilidad, así como un recorrido al Complejo Cultural los Pinos, sede del Congreso.

PERFIL DE PARTICIPANTES

Se espera la participación de dos funcionarios de cada uno de los Países Miembros, con el siguiente perfil:

- Mecanismos Nacionales para el Adelanto de las Mujeres (Ministerios, Direcciones e Institutos Nacionales de las Mujeres) y/o,
- Instituto/Dirección de Migración y otras instancias vinculadas con los temas migratorios y/o,
- Ministerios de Relaciones Exteriores, áreas vinculadas con la temática.

Así mismo también se contempla una amplia participación de organizaciones de la sociedad civil, de manera particular la Red Regional de Organizaciones Civiles sobre Migración (RROCM) y Organismos Observadores de la CRM; expertas y expertos nacionales e internacionales en la materia, mujeres migrantes, quienes compartirán su experiencia personal y/o su caso de éxito.

AGENDA TEMÁTICA

El Congreso abordará los siguientes ejes temáticos centrales:

- Empoderamiento económico de las mujeres migrantes, refugiadas y retornadas, bajo una perspectiva de interseccionalidad.
- Retos para garantizar los derechos humanos de las mujeres y niñas en contextos de movilidad ante la Pandemia COVID-19.
- Igualdad y no discriminación hacia las mujeres y niñas migrantes. Estereotipos y discriminación interseccional,
- Revisión de los avances alcanzados en relación con los *Lineamientos para la Atención y Protección de Mujeres en Contexto de Migración*, así como seguimiento y monitoreo de los mismos.

AGENDA PRELIMINAR

III Congreso Regional sobre Mujeres en los contextos de la migración “Mujeres en movimiento: igualdad de género, derechos humanos y autonomía”

Complejo Cultural Los Pinos
Ciudad de México

Día 1
Jueves 23 de septiembre de 2021
10:00 horas (CDMX)

INAUGURACIÓN

Salón Adolfo López Mateos

10:00 – 10:35 hrs.

Modera: Luis Alonso Serrano Echeverría, Secretario Ejecutivo de la Conferencia Regional sobre Migración.

- **Marcelo Luis Ebrard Casaubon**
Secretario de Relaciones Exteriores, México
- **Alejandro Encinas Rodríguez (PPT-México)**
Subsecretario de Derechos Humanos, Población y Migración,
Secretaría de Gobernación
- **Nadine Gasman Zylberman (México)**
Presidenta del Instituto Nacional de las Mujeres, México
- **Alejandra Frausto Guerrero (México)**
Secretaria de Cultura
- **Michele Klein-Solomon**
Directora Regional de OIM para Centro América, Norte América y el Caribe
- **Joe Geisbusch**
Encargado de negocios a.i. Gran Ducado de Luxemburgo
- **Martha Delgado Peralta (México) (Por confirmar)**
Subsecretaria para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos,
México

10:35-10:55

Toma de fotografía oficial en la Escalinata del Salón Miguel Alemán

SESIÓN PLENARIA

Presentación del estudio “Mujeres, Territorio y Migración en el Triángulo Norte de Centroamérica”

Salón Adolfo López Mateos

10:55 – 11:55

- **Bienvenida** (10 minutos)
 - **María Noel Vaeza**, Directora Regional de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe (Por confirmar)
 - **Edoardo Pucci**, Embajador de Italia en El Salvador
 - Representantes gobiernos de la región de Centroamérica (Por confirmar).
- **Presentación de Estudio. Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (RIMISP)**. Chiara Cazzuffi y Celeste Molina (30 minutos)
- **Comentarios** (20 minutos)

11:55 – 12:15

Pausa para café.

MESA TEMÁTICA 1:

Retos y recomendaciones para la autonomía económica de las mujeres migrantes y refugiadas.

Salón Adolfo López Mateos

12:15 – 13:30

Modera: INMUJERES

- **El trabajo del Comité CEDAW a favor de los derechos de las mujeres migrantes, refugiadas y solicitantes de asilo.**
Gladys Acosta o Leticia Bonifaz, Expertas del Comité CEDAW (15 minutos)
- **Aporte económico de las mujeres.**
Ana Güezmes García, Directora de la División de Asuntos de Género de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (15 minutos)
- **Presentación de Modelo de Empresarialidad Femenina.**
Sra. Ada Méndez, Centro para la Promoción de la Micro y Pequeña Empresa en Centroamérica (CEMPROMYPE), Sistema de Integración Centroamericana (SICA) (15 minutos)
- **Presentación de las recomendaciones del diálogo social para la implementación de políticas de derechos laborales de mujeres migrantes en el trabajo doméstico y de cuidados.**
Selma Cienfuegos, Coordinación del Grupo de Migración Laboral. PPT-México (10 minutos)

- **Autonomía y justicia económica para las mujeres migrantes.**
Alexandra Haas, Directora Ejecutiva de Oxfam México (15 minutos)
- **Espacio de diálogo entre las personas participantes.** (20 minutos)

MESA TEMÁTICA 2:**Retos para garantizar los derechos humanos de las mujeres y niñas en contexto de movilidad ante la pandemia de COVID-19.***Salón Venustiano Carranza***12:15–13:30****Modera:** *Instituto para las Mujeres en la Migración, AC*

- **Derechos de los migrantes durante la pandemia de COVID-19.**
Relatoría Especial de las Naciones Unidas sobre los Derechos Humanos de los Migrantes o Comité de Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios
Edgar Corzo Sosa, Integrante del Comité de Trabajadores Migratorios de la ONU (10 minutos)
- **Acciones en materia de salud en México dirigidas a población en contexto de movilidad.** (México)
Representante de la Secretaría de Salud de México
Dr. Ricardo Cortés Alcalá, Director General de Promoción de la Salud (SSA) (15 minutos)
- **Presentación de Estudio “Necesidades de Atención de Mujeres Migrantes”.**
Sra. Laura Mora, Comisión Interamericana de Mujeres, de la Organización de Estados Americanos (OEA) (15 minutos)
- **Retos para mujeres y niñas en movilidad ante la pandemia de COVID-19.**
Cruz Roja (Por confirmar) (15 minutos)
- **El impacto psicosocial de la pandemia de Covid-19 en niñas y mujeres.**
Médicos del mundo (15 minutos)
- **Espacio de diálogo entre las personas participantes.** (20 minutos)

13:30-15:00**Comida.**

MESA TEMÁTICA
Experiencias de mujeres repatriadas, migrantes y
refugiadas. Casos de éxito.
Salón Venustiano Carranza

- 15:00 – 16:30**
- **Ana Laura López Betanzo**, Mujer deportada y Fundadora del colectivo migrante “Deportados Unidos en la Lucha” (20 minutos)
 - **Mujer refugiada.**
(Por confirmar) (20 minutos)
 - **Mujer migrante.**
(Por confirmar) (20 minutos)
 - **Espacio de diálogo entre las personas participantes.**
(30 minutos)
- 16:30 - 17:30** Feria / Exposición “Autonomía de mujeres migrantes”.
- 17:30 - 18:30** Visita guiada al Complejo Cultural Los Pinos.
- 18:30-19:00** Traslado al hotel sede.
- 20:00 – 21:30** Cena.

Día 2
Viernes 24 de septiembre de 2021
10:00 horas (CDMX)

SESIÓN PLENARIA
Riesgos de la migración irregular y los derechos de las mujeres migrantes.
Salón Adolfo López Mateos

***Modera:** Ana Leticia Aguilar Theissen, Presidencia Pro-Témpore del Consejo de Ministras de la Mujer de Centroamérica y República Dominicana (COMMCA)*

- 10:00.11:35**
- Por confirmar tema
Mtra. Rocío González Higuera (PPT-México)
Titular de la Unidad de Política Migratoria, Registro e Identidad de Personas.
SEGOB (10 minutos)
 - Por confirmar tema
Dra. Ruth Villanueva Castilleja
Directora General de Protección al Migrante y Vinculación del Instituto Nacional de Migración de México. (10 minutos)
 - **Contextos fronterizos y formas de habitar el espacio de tránsito desde un enfoque feminista.**
Organización Las Vanders (15 minutos)

- **Presentación de hallazgos estudios Multisectorial iniciativa Spotlight**
Sr. Sebastian Essayag, Representante del PNUD. (15 minutos)
- Por confirmar tema
Aimée Vega Montiel.
Consejera del INMUJERES (15 minutos)
- **Espacio de preguntas y respuestas.** (30 minutos)

11:35-11:55

Pausa para café.

MESA TEMÁTICA**Mujeres migrantes desde la discriminación interseccional.***Salón Adolfo López Mateos**Modera: Representante de CONAPRED*

11:55-13:25

- **Vínculo Seguridad Migración Género.**
Sr. Hefer Morataya, Director de Seguridad Democrática del SICA (15 minutos)
- **Las experiencias de mujeres migrantes y solicitantes de asilo provenientes de Haití: retos específicos e interseccionales.**
Instituto de la Mujeres en la Migración, A.C.
Por definir (15 minutos).
- **Mujeres migrantes afrodescendientes, discriminación estructural en su experiencia migratoria.**
Petra Alejandra Álvarez de la Cruz, mujer afromexicana, Cofundadora del Colectivo “Juventudes indígenas y Afromexicanas en conexión” (15 minutos)
- **Experiencia de Mujeres adultas y adolescentes indígenas.**
Silvia Raquec. Organización de la sociedad civil de Guatemala “Pop No’j” (15 minutos)
- **Espacio de preguntas y respuestas.** (30 minutos)

13:25-15:00

Comida.

MESA TEMÁTICA**Implementación de los “Lineamientos para la Atención y Protección de Mujeres en Contextos de Migración”.***Salón Venustiano Carranza*

15:00-16:30

Modera: Representes de Costa Rica y OIM

- **Introducción brechas de protección.**
Sra. Paola Zepeda, OIM. (5 minutos)
- **Intercambio de experiencias (retos y avances) de los Países Miembros en la implementación de los lineamientos.**

- **Próximos pasos** (10 minutos)
- **Espacio de preguntas y respuestas.** (20 minutos)

SEGMENTO DE CLAUSURA

Modera: Luis Alonso Serrano Echeverría, Secretario Ejecutivo de la Conferencia Regional sobre Migración.

- 16:30-17:15**
- **Premiación concurso de fotografía “Mujeres en contextos migratorios. Eliminando la discriminación” (Por confirmar)**
Ing. Luis Gutiérrez Reyes, Titular del Instituto de los Mexicanos en el Exterior. SRE. (México)
 - **Nadine Gasman Zylberman (México)**
Presidenta del Instituto Nacional de las Mujeres, México.
 - **Presentación de video del congreso. OIM.**
 - **Resultados preliminares y acuerdos de seguimiento. OIM.**
 - **Mtro. Martín Alonso Borrego Llorente**
Director General para América Latina y el Caribe, SRE. (México)
 - **Mtra. Rocío González Higuera**
Titular de la Unidad de Política Migratoria, Registro e Identidad de Personas. SEGOB (PPT-México)
 - **Declaración del Congreso (lectura a cargo de la PPT).**
- 17:15-18:35** Actividad cultural
- 18:35-19:00** Traslado hotel
- 19:30-21:00** Cena.